

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
بِاسْمِ صَاحِبِ السُّمُوِّ اُمِيرِ الْكُوَيْتِ

٧

الشِّيخِ صَبَّاحِ الأَحْمَدِ الجَابِرِ الصَّبَّاحِ
الْمَحْكَمَةُ الدُّسْتُورِيَّةُ

بِالْجَلْسَةِ الْمُنْعَقَدَةِ عَلَنَا بِالْمَحْكَمَةِ بِتَارِيخِ ١٤٢٨ هـ - الْمُوَافِقُ الْأَوَّلِ مِنْ أَبْرِيلِ ٢٠٠٧ م
بِرَئَاسَةِ السَّيِّدِ الْمُسْتَشَارِ / رَاشِدِ عَبْدِ الْمُحَمَّدِ الْحَمَادِ رَئِيسِ الْمَحْكَمَةِ
وَعَضْوَيَّةِ السَّادَةِ الْمُسْتَشَارِينَ / يُوسُفِ غَنَامِ الرَّشِيدِ وَفَيْصِلِ عَبْدِ الْعَزِيزِ الْمَرْشِدِ
وَكَاظِمِ مُحَمَّدِ الْمَزِيدِيِّ وَرَاشِدِ يَعْقُوبِ الشَّرَاجِ
وَحُضُورِ السَّيِّدِ / فَلاحِ عَبْدِ اللَّهِ الْعَجمِيِّ أَمِينِ سَرِّ الْجَلْسَةِ

صَدْرُ الْحُكْمِ الْأَتَى :

فِي الدَّعْوَى الْمُحَالَةِ مِنَ الدَّائِرَةِ الإِدارِيَّةِ بِالْمَحْكَمَةِ الْكُلِّيَّةِ رَقْمَ (٥٦٠) لِسَنَةِ ٢٠٠٦ إِدَارِيٌّ / ١ :
الْمَرْفُوعَةُ مِنْ : عَبْدِ اللَّهِ مُحَمَّدِ خَلْفِ مَالِ اللَّهِ .
ضَدَّهُ : وَكِيلُ وزَارَةِ التَّرْبِيَّةِ بِصَفَّتِهِ .

وَالْمَقِيَّدَةُ بِسُجْلِ الْمَحْكَمَةِ الدُّسْتُورِيَّةِ بِرَقْمِ (١٤) لِسَنَةِ ٢٠٠٦ " دُسْتُورِيٌّ " .

الْوَقَائِعُ

حِيثُ إِنْ حَاصَلَ الْوَقَائِعُ - حَسْبَمَا يَبْيَّنُ مِنْ حُكْمِ الْإِحَالَةِ وَسَائِرِ الْأُوراقِ -
أَنَّ الْمَدْعِيَ أَقَامَ الدَّعْوَى رَقْمَ (٥٦٠) لِسَنَةِ ٢٠٠٦ إِدَارِيٌّ / ١ ، مُخْتَصِّاً فِيهَا الْمَدْعُى
عَلَيْهِ بِصَفَّتِهِ ، طَالَبَ الْحُكْمَ بِنَدْبِ خَبِيرٍ مُخْتَصٍّ مِنْ خُبْرَاءِ الْدَّرَائِيَّةِ لِمُضاهَاةِ خطِّ ابْنِهِ
(حَسَنِ عَبْدِ اللَّهِ مُحَمَّدِ خَلْفِ مَالِ اللَّهِ) عَلَى الْخَطِّ الْمُحَرَّرِ بِهِ الْوَرْقَةُ الْمُوجَودَةُ بِحُوزَةِ
الْمَدْعِيِّ عَلَيْهِ لِلوقوفِ عَمَّا إِذَا كَانَ الْخَطُّ الْمُحَرَّرُ بِهِ هَذِهِ الْوَرْقَةُ هُوَ خطُّ ابْنِهِ مِنْ عَدْمِهِ ،
وَذَلِكَ تَمَهِيداً لِإِلْغَاءِ النَّتِيَّةِ النَّهَايَةِ باعْتِبَارِهِ رَاسِبًاً فِي مَادَةِ التَّرْبِيَّةِ الْإِسْلَامِيَّةِ مُقرَّرٍ (٤٦)
وَإِعادَةِ امْتِحَانِهِ مَرَّةً أُخْرَى لِقَبْولِ دُخُولِهِ فِي الْفَصْلِ الثَّانِيِّ الْدَّرَاسِيِّ .

صَدْرُ الْمَحْكَمَةِ

وبيناً لذلك قال إنه في يوم ٢٠٠٦/١٨ كان ابنه يؤدى امتحان التربية الإسلامية مقرر (٤) بثانوية عبد الله عبد اللطيف الرجب للبنين ، وبعد انتهاءه من أداء الامتحان وخروجه من اللجنة قام المعلم المراقب باستدعائه وإبلاغه بالتوجه إلى مدير المدرسة ، وانه باستفسار ابنه عن السبب في ذلك ذكر له انه وجد ورقة بأسفل المقعد الذى كان يجلس عليه ، وأن مدرساً آخر أخبره بأنه شاهده وهو يلصقها تحت يده حيث نسب إليه قيامه بالغش منها ، هذا وقد أنكر ابنه ذلك ، خاصةً وأنه من المتفوقين ، وأضاف المدعي قائلاً انه وإن فوجئ بحرمان ابنه من امتحان مادة التربية الإسلامية وبالتالي رسوبه فيها مما أدى إلى تأخره في التخرج ، لذا فقد أقام دعواه بطلباته سالفة البيان .

وبجلسة ٢٠٠٦/٣٠ قضت المحكمة بوقف الدعوى ، وإحالتها إلى المحكمة الدستورية للفصل في مدى دستورية المادة (١٧) من المرسوم بقانون رقم (٤) لسنة ١٩٨٧ في شأن التعليم العام فيما نصت عليه من عدم خضوع قرارات وزارة التربية المتعلقة بإجراءات ونتائج الامتحانات للطعن أمام القضاء ، وذلك لما ترأت المحكمة من أنه قد أحاط بما ورد بنص تلك المادة من شبهة عدم الدستورية ، إذ أن المشرع بتقريره عدم إخضاع هذه القرارات للطعن فيها بموجب هذا النص يكون قد حصنها وحجب القضاء عن نظرها مما يمثل ذلك إخلالاً بحق التقاضي الذي كفله الدستور في المادة (١٦٦) منه ، فضلاً عن أنه ليس من شأن النص في المادة (١٦٩) من الدستور على أن يكون تنظيم الفصل في الخصومات الإدارية بقانون أن ينصرف ذلك إلى تخويل المشرع في مجال هذا التنظيم بمصادر حق التقاضي والحلولة بين أصحاب الشأن وبين الاتجاء إلى قاضيهم الطبيعي وهو القضاء الإداري .

هذا وقد ورد ملف الدعوى إلى إدارة كتاب هذه المحكمة ، وتم قيدها بسجلها برقم (١٤) لسنة ٢٠٠٦ " دستوري " ، وجرى إخطار ذوى الشأن بذلك ، وأودعت إدارة الفتوى والتشريع مذكرة برأى الحكومة طلبت في ختامها الحكم أصلياً : بعدم قبول الدعوى لانتفاء شرط المصلحة الشخصية المباشرة ، واحتياطياً : برفض الدعوى .

مختار

ونظرت هذه المحكمة الدعوى على الوجه المبين بمحضر الجلسة ، وقررت إصدار الحكم فيها بجلسة اليوم .

المحكمة

بعد الاطلاع على الأوراق ، وسماع المرافعة ، وبعد المداولة .

حيث إن المادة الرابعة من قانون إنشاء المحكمة الدستورية رقم (١٤) لسنة ١٩٧٣ قد خولت للمحاكم الحق فى أن تحيل إليها من جانبها النصوص التشريعية إذا ما ترأت لها وجود شبهة قوية على مخالفتها أحكام الدستور ، ويكون الفصل فى المسألة الدستورية لازماً للفصل فى الطلبات الموضوعية المرتبطة بها والمطروحة عليها، هذا وقد اطرد قضاء هذه المحكمة على انه يشترط لقبول الدعوى الدستورية توافر المصلحة فيها ، ومناط ذلك أن يكون ثمة ارتباط بينها وبين المصلحة القائمة فى الدعوى الموضوعية ، وأن يكون من شأن الحكم فى المسألة الدستورية أن يؤثر فى الفصل فى النزاع الموضوعى ، كما انه غنى عن البيان أن ثمة شرطاً سلبياً يتطلبه قبول الدعوى الدستورية ، شأنها فى ذلك شأن أي دعوى قضائية ، وهو لا يكون قد سبق صدور حكم فى موضوعها وذلك إعمالاً لحجية الأمر المقضى الذى تحوزها الأحكام القضائية النهائية ، ومقتضى إعمال هذا الشرط ألا تكون المسألة الدستورية المطروحة على هذه المحكمة قد سبق صدور حكم فيها سواء بعدم الدستورية أو بالرفض ، وهذا الشرط إنما تفرضه الطبيعة العينية للدعوى الدستورية ، والتى توجه الخصومة فيها أساساً إلى النص التشريعى المدى بعدم دستوريته استهدافاً لمراقبته واستظهار مدى انضباطه داخل أطر الشريعة الحاكمة وهو أمر يتجلى معه النص التشريعى موضوع الخصومة أصلاً وجوهراً ومحللاً للدعوى فتنصب عليه وتتحدد بنطاقه وتدور بفلكه ، يحركها مقتضيات ودواعى الإلتزام بالشرعية ومبررات الامتثال لاحكام الدستور فى إطار تحقيق المصلحة العامة واستقرار النظام العام ، خلافاً لحال غيرها من الدعاوى التى ليست لها ذات الطبيعة حيث يكون لأطرافها أصل قيامها واستمرارها يحركونها وفق دواعى

صوالحهم الخاصة ، وهو الأمر الذي يتداعى بآثاره على طبيعة الأحكام في كل من الدعويين ، فالأحكام الصادرة في الدعاوى العينية حجيتها عامة قبل الكافة ، أما غيرها فتقتصر حجيتها انحصراً بين أطرافها ، ومؤدى ذلك أنه إذا انصبت الدعوى الدستورية على نص تشريعي سبق لهذه المحكمة أن أصدرت حكماً في شأنه سواء بعدم الدستورية أو برفض الدعوى ، فإنه في مثل هذه الحالة تكون الدعوى غير مقبولة ، لتعارضها مع الحجية المطلقة للحكم الصادر في الدعوى الدستورية والذي يمتنع معه إعادة طرحيها وتجديد النزاع بشأنه لزوال المصلحة فيها ، أما إذا انتهى الحكم في الدعوى الدستورية إلى عدم قبولها فإنه في مثل هذه الحالة لا يُعد الحكم الصادر بعدم القبول حائلاً مانعاً دون قبولها متى توافرت من بعد شروط قبولها ، فالحجية في هذا الصدد ليست حجية مطلقة يمتنع معها إعادة طرح المسألة الدستورية من جديد عليها .

لما كان ذلك ، وكان المستهدف من الدعوى الدستورية الماثلة والتي تحرك بطريق الإحالـة من محكمة الموضوع هو الفصل في مدى دستورية المادة (١٧) من القانون رقم (٤) لسنة ١٩٨٧ في شأن التعليم العام فيما نصت عليه من عدم خضوع قرارات وزارة التربية المتعلقة بإجراءات ونتائج الامتحانات للطعن فيها أمام القضاء في ضوء ما ترإـى لمحكمة الموضوع من وجود شبهة قوية على مخالفـة هذا النص لأحكـام الدستور ، حيث أوردت المحكـمة بـحـكم الإـحالـة بعد استظهـارـها طـلـبات المـدعـي في الدـعـوى المـطـرـوـحة عـلـيـها انه تـغـيـباـ بـهـاـ نـدـبـ خـبـيرـ لمـضاـهـاهـةـ خطـ ابنـهـ عـلـىـ الخطـ الذـىـ حـصـلـ انـكـارـهـ والمـحرـرـةـ بـهـ الـورـقـةـ التـىـ وجـدتـ أـسـفـلـ المـقـعـدـ الذـىـ كانـ يـجـلسـ عـلـيـهـ أـثـنـاءـ الـامـتـحانـ ، توـصـلاـ إـلـىـ إـلـغـاءـ القرـارـ الصـادـرـ منـ الجـهـةـ الإـدارـيةـ بـحـرـمانـ ابنـهـ منـ اـمـتـحانـ مـادـةـ التـرـبـيـةـ الإـسـلـامـيـةـ ، كـماـ أـضـافـتـ المحـكـمةـ فـيـ حـكـمـهاـ سـالـفـ الذـىـ ذـكـرـ أـنـهـ وـانـ كـانـتـ غـيرـ مـلـزـمـةـ بـإـحالـةـ الدـعـوىـ إـلـىـ خـبـيرـ ، إـلـاـ أـنـهـ وـإـذـ دـفـعـتـ الجـهـةـ الإـدارـيةـ أـمـامـهـ بـعـدـ اـخـتـصـاصـهـ وـلـائـيـاـ بـنـظـرـهـ اـسـتـنـادـاـ إـلـىـ نـصـ المـادـةـ (١٧) سـالـفـةـ الـبـيـانـ ، وـبـالـتـالـىـ فـانـ الـطـلـبـ المـوـضـوـعـيـ فـيـ الدـعـوىـ المـطـرـوـحةـ عـلـيـهاـ بـحـسـبـ مـاـ أـجـرـتـهـ مـنـ تـكـيـيفـ لـهـاـ يـغـدوـ مـرـتكـزاـ فـيـ جـوـهـرـهـ عـلـىـ الفـصـلـ فـيـ الـمـسـأـلـةـ الدـسـتـورـيـةـ لـاـرـتـبـاطـ هـذـاـ الـأـمـرـ بـولـايـتهاـ بـنـظـرـهـ

عنـهـ

والفصل فيه ، ومتى كان ذلك ، وكان ما أورده حكم الإحالة في هذا المقام دالاً على أن الفصل في المسألة الدستورية تتحقق به المصلحة للمدعى والتى تتمثل في إزالة المانع من قبول النظر في دعواه ومن ثم الفصل في طلبه الموضوعي فيها بإلغاء القرار المطعون فيه ، وأن هذه المحكمة ليست محكمة طعن بالنسبة إلى محكمة الموضوع وإنما هي جهة ذات اختصاص أصيل حدده لها الدستور وقانون إنشائها ، كما أن الدعوى الدستورية تستقل بذاتها ومقوماتها وموضوعها عن الدعوى الموضوعية ، فمن ثم فان الدفع المبدى من إدارة الفتوى والتشريع بعدم قبول الدعوى لانتفاء المصلحة فيها بمقدمة إن طلبات المدعى بحسب ما ينشده بدعواه أمام المحكمة المحليه لم تتضمن طلباً موضوعياً يمكن إزاله حكم المحكمة الدستورية عليه ، فضلاً عن أن إبطال النص لن يعود على المدعى بأى فائدة تغير مركزه القانوني ، بحسبان أن حالات الحرمان من درجة الامتحان والمبنى على الغش إنما يجد هذا الإجراء سنه فيما نصت عليه المادة (٢٠) من اللائحة الأساسية لنظام المقررات ، والتي تقضى بأن الطالب الذى يحاول الغش فى الاختبار يصدر فى شأنه قرار بحرمانه من درجة الاختبار ، وأن عبارة " القرارات المتعلقة بنتائج وإجراءات الامتحانات " والتي لا تخضع للطعن فيها أمام القضاء والواردة بنص المادة (١٧) المشار إليها لا ينصرف مفادها إلى شمول حالات هذا الحرمان ، كل ذلك جمیعه من أسباب ساقتها إدارة الفتوى والتشريع فى دفعها إنما ينحل جدلاً حول سلطة محكمة الموضوع فى فهم الواقع فى الدعوى ، كما أنه يتمخض نعياً على تكييف المحكمة للطلبات فيها مما تنحصر عنه رقابة هذه المحكمة ، وبالتالي يكون هذا الدفع جديراً بالرفض.

وحيث إن هذه المحكمة سبق أن طرح عليها مدى دستورية المادة (١٧) من القانون سالف الذكر على نحو ما يبين من حكمها الصادر في الدعوى التي كانت قد أحيلت إليها من محكمة الاستئناف رقم (١٨٧) لسنة ١٩٩٩ استئناف إداري ، والمقيدة بسجل المحكمة الدستورية برقم (٢) لسنة ٢٠٠٠ "دستوري" ، حيث قضت بعدم قبول الدعوى الدستورية لانتفاء المصلحة فيها ، وذلك تأسيساً على أن النزاع في الدعوى

محمد

الموضوعية كان يدور حول التعويض عن قرار وزارة التربية بإعلان نتيجة أحد الطلاب في شهادة الثانوية العامة، وأنه ليس ثمة تلازم بين دعوى الإلغاء وبين المطالبة بالتعويض ، فإذا استغل طريق الإلغاء فإنه يظل طريق التعويض مفتوحاً ، كما أنه إذا غدا القرار حصيناً من الطعن فيه بالإلغاء فإن ذلك لا يحول دون إقامة دعوى التعويض مادام الحق لم يسقط فيها ، إذ لا تقف هذه الحصانة مانعاً دون استظهار المحكمة لمدى مشروعية القرار عند نظر طلب التعويض عنه والكشف عما إذا كان هذا القرار قد شابه عيب يُشكّل ركن الخطأ في جانب الجهة الإدارية يرتب مسؤوليتها ، واستخلاص الضرر الواقع من جرائه ، للنظر في تقدير التعويض الجابر له ، حيث خلصت من ذلك إلى أن البحث في مدى دستورية هذا النص فيما تضمنه من عدم اخضاع هذه القرارات للطعن فيها بالإلغاء أمام القضاء غير لازم للفصل في دعوى الموضوع التي تدور حول طلب التعويض ، الأمر الذي تنتفي معه المصلحة في الدعوى الدستورية . وإذا انتهت هذه المحكمة في الدعوى سالفه البيان إلى عدم قبولها دون الفصل في موضوع المسألة الدستورية ، ومن ثم فإنه لا يحوز الحكم الصادر فيها أى حجية تحول بذاتها دون إعادة طرح المسألة الدستورية مرة أخرى على هذه المحكمة في الدعوى الماثلة .

وحيث إن إجراءات الإحالة إلى هذه المحكمة استوفت أوضاعها المقررة قانوناً.

وحيث إن المادة (١٧) من المرسوم بالقانون رقم (٤) لسنة ١٩٨٧ بشأن التعليم العام تنص على أن " لا تخضع قرارات الوزارة المتعلقة بإجراءات ونتائج الامتحان للطعن أمام القضاء . " .

وقد أوردت المذكرة الإيضاحية لهذا القانون فيما يتعلق بهذه المادة " أنها حسمت مشكلة طالما كانت تثور ويتربّ عليها أثار تجافي والاستقرار المنشود للنتائج الامتحانات العامة، فنصلت على عدم جواز الطعن أمام القضاء أيًّا كان نوعه في القرارات المتعلقة بإجراءات ونتائج الامتحانات .".

وحيث إن مبني النوى على نص هذه المادة أنه قد انطوى على إخلال بحق التقاضى الذى كفله الدستور فى المادة (١٦٦) منه .

وحيث إن هذه المحكمة لدى إعمال ولایتها وممارسة اختصاصها فى تقرير قيام المخالفة الدستورية التي عاقدت بالنص التشريعى أو نفى هذه المخالفة ، عليها فى إطار ما وسده إليها الدستور وقائمو إنشائهما أن تقيم المخالفة الدستورية - إذا ما ثبتت صحتها - على ما يتصل بها من نصوص الدستور .

لما كان ذلك ، وكان من المسلم به - كأصل عام لا يدع مجالاً للجدل فيه - أنه لا يكفى تقرير الحقوق والحرىات للأفراد دون أن يقرن ذلك بحقهم فى المطالبة بها والذود عنها وحمايتها وحق الدفاع عنها بالتقاضى بشأنها ، وأن هذا الحق إنما هو مستمد من المبادئ الأولية للجماعة منذ أن انتظمتها نظم وأوضاع قانونية ، وقد تضمنه الإعلان العالمى لحقوق الإنسان ، كما لم يخل دستور من دساتير العالم من النص عليه وتوكيده ، وبالتالي فإن كل مصادر لحق التقاضى تقع باطلة ، ومنافية لمبادئ حقوق الإنسان ، ومخالفة للأصول الدستورية وقواعدها العامة .

هذا وقد حرص الدستور الكويتى بالنص فى المادة (١٦٦) منه على كفالة حق التقاضى للناس كافة ، كمبدأ دستورى أصيل ، المستفاد من هذا المبدأ هو حظر النص فى القوانين على تحصين أى عمل أو تصرف أو أى قرار إدارى تتخذه الجهة الإدارية فى إطار مباشرتها لنشاطها العام من رقابة القضاء ، وأنه وإن كان لا تناقض بين هذا الحق وبين جواز تنظيمه تشريعياً إلا أن ذلك مشروط بـلا يتخذ المشرع من هذا التنظيم وسيلة إلى حظر هذا الحق أو إهاره هذا من ناحية ، كما أنه من ناحية أخرى فقد تضمن الدستور النص فى المادة (٢٩) منه على أن الناس لدى القانون سواء ، وأنهم متساوون فى الحقوق والواجبات العامة ، ولما كان حق التقاضى من الحقوق العامة التى كفل الدستور المساواة فيها بين الناس أجمعين ، فإن حرمان طائفه معينة من هذا الحق مع تحقق مناطه وهو قيام المنازعه على حق من حقوق أفرادها ينطوى على إهار لمبدأ

المساواة بينهم وبين غيرهم من الأفراد الذين لم يحرموا من هذا الحق ، ولا ريب فى انه إذا حدد الدستور وسيلة معينة هى المطالبة القضائية للوصول إلى الحق تعين التزام هذه الوسيلة ، ولا يجوز للسلطة التشريعية أن تهدرها ، فالدستور وإذا أنشأ السلطة القضائية وأسند إليها الفصل فى الخصومات القضائية وإقامة العدل بين الناس فى حيدة وتجرد مستقلة عن باقى السلطات الأخرى ، فإنه لا يتأتى للسلطة القضائية أن تباشر هذه الوظيفة التى أسند لها إليها الدستور إلا إذا تمكن الأفراد من ممارسة وسيلة المطالبة القضائية ، لاسيما وإنها لا تختص بإنزال حكم القانون إلا فى منازعات ترفع إليها من أصحاب الشأن ، وينبئ على ذلك أن كل تقييد لوسيلة المطالبة القضائية هو فى حقيقته تقييد لوظيفة السلطة القضائية فى مزاولة اختصاصها ، بما ينطوى عليه ذلك من تعارض مع مبدأ فصل السلطات المنصوص عليه فى المادة (٥٠) من الدستور ، وإهانة للحقوق ذاتها التي كفأها الدستور ، فضلاً عن أنه ليس من شأن النص فى المادة (١٦٤) من الدستور على أن يرتب القانون المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها ، ويبيّن وظائفها واحتياطاتها ، والذى ينصرف إلى تخويل المشرع اختصاصاً فى توزيع العمل بين المحاكم وتقسيمه بحسب نوعه وطبيعته وما يرتبط بذلك من بيان لاحتياطاتها وفقاً لما يتقتضيه صالح العمل ودواعي المصلحة العامة ، ليس من شأن ذلك أن ينسحب إلى تخويل السلطة التشريعية فى عزل القضاء عن ممارسة اختصاصه الأصيل بنظر الخصومات القضائية أو تعطيل وظيفة السلطة القضائية ، أو حجب الوسيلة القضائية عن الأفراد التي يمكن من خلالها حماية حقوقهم وحرياتهم .

وحيث إن قيام قضاء إدارى يختص بنظر الخصومات الإدارية ، مزود بولاية إلغاء القرارات الإدارية المخالفة للقانون ، وولاية التعويض عنها ، هو ركن أساسى فى النظام الدستورى ، وقد تضمنه نص صريح فى المادة (١٦٩) من الدستور ، محدداً بذلك الوسيلة القضائية للمطالبة القضائية ، دعماً للضمانة الأصلية التي يحققها للأفراد إذا تحيفت بهم تلك القرارات ، وكانت ما تصدره وزارة التربية من قرارات - بوصفها الجهة القائمة على شئون التعليم - فيما يتعلق بإجراءات ونتائج الامتحانات لا تعدو أن تكون

قرارات إدارية ، وكان نص المادة (١٧) من القانون المشار إليه قد عصم هذه القرارات من الطعن فيها بإلغاء ، ومنع الأفراد بذلك من طلب الإنصاف ، وأسبيغ الحماية على تلك القرارات بقطع النظر عن مدى مشروعيتها ، وأغلق باب المنازعة القضائية في شأنها بما يتيح لجهة الإدارة التحرر من قيود القانون والتزام أحكامه وضوابطه ، وحصلت هذه القرارات من رقابة القضاء الإداري عليها ، في حين أنها رقابة تنبسط على القرارات الإدارية المطعون فيها - التنظيمية منها والفردية - استظهاراً لمدى انضباطها داخل إطار الشرعية ، وذلك بوزنها بميزان القانون ومقتضيات المشروعية التي تمثل فيها المصلحة العامة ويتحقق بها استقرار النظام العام ، فإذا تبين للقضاء الإداري استواء القرار صحيحاً أجازه وثبته على أصل صحته ، أما إذا تبين له اختلال أحد أركانه أو مجاوزته مقتضيات المشروعية ألغاها وأزال آثاره ، وهي رقابة تقف عند حدتها الطبيعي بما ليس فيه تغول على سلطة جهة الإدارة أو الحلول محلها فيما تترخص فيه وتستقل بتقديره مادام قد خلا تقديرها من أي ضرب من ضروب إساءة استعمال السلطة ، فضلاً عن أن لكل من دعوى الإلغاء ودعوى التعويض طبيعتها و مجالها وأثارها ، فإذا كانت دعوى الإلغاء تهدف إلى الحكم بإلغاء القرار المعيب وإزالته وما يترب عليه من آثار ، فإن دعوى التعويض لا يترب عليها ذات الأثر فالحكم فيها بمبلغ من المال ليس من شأنه دوماً أن يحل محل الحق الذي اعدى عليه ، وبالتالي فإن إباحة دعوى التعويض لا يغنى عن دعوى الإلغاء لتعارض ذلك مع ضمان حقوق الأفراد وحرياتهم . وإذا كانت العبارات الواردة بنص المادة (١٧) المشار إليها قد جاءت عامة مطلقة بعدم خضوع قرارات وزارة التربية المتعلقة بإجراءات ونتائج الامتحانات من الطعن فيها أمام القضاء ، بما يشمل ذلك أي قرار إداري - سواء كان القرار قراراً تنظيمياً أو قراراً فردياً - مما يستغرق أي قرار صادر في هذا الشأن يتعلق بحرمان الطلاب من أداء الامتحانات أو بإعلان نتائجها ، ومن ثم فإن إطلاق النص يمنع التخصيص المقصود به أن حكم هذه المادة قد جاء مقصوراً على القرارات التنظيمية العامة دون القرارات الفردية الصادرة بناء عليها ، ولا مقنع فيما سيق في هذا الشأن من أن حكم هذا النص قد جاء حسماً للمشاكل واستقراراً للأوضاع بالنسبة

عمر

إلى نتائج الامتحانات العامة ، وأن هذه الاعتبارات هي التي أملت تقريره ، إذ لا يتصور أن يكون سبيل ذلك هو بإغلاق طريق الطعن القضائي على هذه القرارات ، أو أن المشرع قد قصد بذلك حماية أوضاع قد تكون غير مشروعة وتحصينها ، إذ لا مصلحة عامة في ذلك ، مما يغدو التذرع بهذه الاعتبارات لتقرير حكم هذا النص أمراً غير جائز ، كما لا وجه لمظنة تدخل القضاء في مسائل هي من صلاحيات جهة الإدارة وتترخص في تقديرها ، إذ أن الرقابة التي يباشرها القضاء بالنسبة إلى هذه المسائل وبخاصة ما يتعلق بإجراءات ونتائج الامتحانات - هي في الأساس رقابة مشروعة - تقف عند حدودها الطبيعي كما سلف البيان ، ولا تمتد إلى ما يتعلق بتحديد مواد الامتحان أو بتصحيح إجابات الطلاب في الامتحانات أو بتقدير الدرجات أو بما يرتبط بذلك من تقييم لمستوى الأداء العلمي للطلاب وفقاً لمقتضيات سير العملية التربوية والتعليمية إذ هي من المسائل الفنية التي تستقل بها الجهة الإدارية بأجهزتها المتخصصة وفقاً للضوابط والمعايير العلمية الفنية التي تقررها في هذا الشأن وذلك دون أن يتدخل القضاء في النظر فيها بالموازنة والترجح أو بالرقابة والتعقيب ، وهو ما يسقط الحجة التي سيقت في هذا المقام تبريراً لما ورد بالنص الطعن .

وترتيباً على ما تقدم ، وإذا كان نص المادة (١٧) على ما سلف جميعه ينال من مبدأ فصل السلطات ، ويخالف حق التقاضي ، ويناقض مبدأ المساواة بما يضم هذا النص بمخالفته لاحكام المواد (٢٩) و (٥٠) و (١٦٦) من الدستور ، فمن ثم يتعين القضاء بعدم دستوريته .

فلهذه الأسباب

حكمت المحكمة: بعدم دستورية نص المادة (١٧) من المرسوم بالقانون رقم (٤) لسنة ١٩٨٧ بشأن التعليم العام .

رئيس المحكمة



أمين سر الجلسة

